

Twee jaar na Katrina

Twee jaar na de overstroming is New Orleans nog lang niet hersteld. Dat is ons gebleken tijdens een verblijf van een week in deze stad in juli jl.. Om een goed beeld te vormen hebben we gesproken met vertegenwoordigers van overheden, adviseurs en inwoners over de nasleep van de ramp. Hoe maken de geëvacueerde mensen het en waar verblijven zij nu? Zijn de waterkeringen weer op orde en stelt de samenleving daar nu andere eisen aan? Hoe verloopt de wederopbouw van de stad? Hebben de getroffen een schadevergoeding gekregen? En wat is er nu nog te merken van de overstroming in de stad? De resultaten zijn vastgelegd in een boek "Twee jaar na Katrina", geschreven door medewerkers van HKV LIJN IN WATER en TU Delft.

Op dit moment is eenderde van de bevolking niet teruggekeerd naar New Orleans, heeft elders een bestaan opgebouwd en zal daar waarschijnlijk blijven. Meer dan de helft van de huizen is niet hersteld, de huurprijzen zijn meer dan verdubbeld. Het leven van honderdduizenden inwoners staat nog steeds op zijn kop. Bijna iedereen kent een buurman, familielid, collega of vriend die de overstroming niet heeft overleefd. Alle inwoners ondervinden nog dagelijks de gevolgen van de maatschappelijke ontwrichting.

De directe schade van de overstroming is geschat op \$ 30 miljard. De kosten van de maatschappelijke ontwrichting zijn niet precies bekend, maar waarschijnlijk vele malen groter. Het totale bedrag van de claims in rechtzaken geven een beeld van de materiële en immateriële schade zoals burgers en bedrijven die ervaren.

New Orleans laat zien hoe complex het herstelproces is. Er zijn talloze plannen, ideeën en belangen, de partijen buitelen over elkaar. Maar een integrale visie, die een ieder als uitgangspunt neemt, ontbreekt. Politici willen scoren, burgers en bedrijven willen erkenning van het leed, maar ook gewoon geld als compensatie van de schade. Leiderschap ontbreekt, en wordt ook niet geaccepteerd. Zal het in Nederland veel anders zijn?

Voor Nederland kunnen we leren door de evacuatie en de gevolgen van de overstroming te plaatsen in de Nederlandse context. De (verwachte) rol van de overheid in Nederland is sterker, er is meer geld beschikbaar voor collectieve doeleinden. De 'druk' op het wegennet is in Amerika kleiner dan in Nederland. Waarschijnlijk zal de omvang van een overstroming in Nederland groter zijn. Informatie en communicatie spelen hierbij een cruciale rol. Een interessante vraag blijft of we in Nederland de risico's anders benaderen dan in Amerika. In figuur 1 is een fasering aangegeven die na Katrina gebruikt wordt ter voorbereiding van een evacuatie. Deze fasering is gebaseerd op een vijf-daagse voorspelling van een orkaan. In Nederland komen orkanen niet voor, en zal er verder nagedacht

moeten worden over de fasering.

In 2005 wilden veel mensen (circa 20%) niet evacueren. De redenen daarvoor waren heel verschillend, onder meer

CITY-ASSISTED EVACUATION PLAN

This timeline was designed following Hurricane Katrina to serve as a guide to evacuating non-mobile residents of New Orleans, based on city's location inside the National Weather Service's five-day cone of uncertainty. Some agreements with state and federal governments are still being hammered out.

84 HOURS OUT:

- ▶ The state and federal governments send buses to the city.
- ▶ Amtrak sends railcars to the city. First Amtrak train leaves as soon as it is full. New Orleans expects to have 24 rail cars with a capacity of 1,560 people.
- ▶ The Transportation Security Administration and U.S. Department of Transportation alert critical employees to prepare for air and rail evacuations.
- ▶ Local law enforcement, State Police and the National Guard prepare to help secure the city against looters.
- ▶ The Regional Transit Authority, Louis Armstrong International Airport and New Orleans Convention and Visitors Bureau activate hurricane plans.

60 HOURS OUT:

- ▶ City launches assisted evacuation plan to move residents with-outside transportation to areas outside hurricane strike zone.

58 HOURS OUT:

- ▶ RTA begins airport runs for tourists.

54 HOURS OUT:

- ▶ RTA begins picking up residents at 13 neighborhood locations designated as meeting points for those lacking transportation.

50 HOURS OUT:

- ▶ State orders evacuation of areas outside levee protection systems.

40 HOURS OUT:

- ▶ State orders evacuation of areas north of the Intracoastal Canal and south/west of Interstate 10 and the Mississippi River.

30 HOURS OUT:

- ▶ Mayor orders mandatory evacuation.
- ▶ RTA makes final stops at 13 locations.
- ▶ Amtrak continues moving passengers on trains.
- ▶ Last buses sent by the state and federal governments leave the city.
- ▶ The state implements its contraflow plan, directing outbound traffic onto all lanes of I-10, to continue evacuation of areas north of the Intracoastal Canal and south/west of I-10 and the river.

12 HOURS OUT:

- ▶ Last Amtrak train leaves the city.
- ▶ Louis Armstrong International Airport shuts down.

6 HOURS OUT:

- ▶ City hunkers down.

0 HOUR:

- ▶ Tropical-storm-force winds reach the Louisiana coast, about 12 hours before a hurricane's anticipated landfall.

Source: City of New Orleans Office of Homeland Security & Public Safety

Figuur 1 Fasering besluit tot evacuatie



Hoe kunnen we in Nederland het belastinggeld voor het beperken van overstromingsrisico's (kans maal gevolg) het beste inzetten? Gaan we de 'Amerikaanse' weg op door te kiezen voor het beperken van de gevolgen van een overstroming en het verzekeren van de materiële schade van burgers en bedrijven? Of volgen we de eeuwenoude traditie en focussen we vooral op preventie? Er zal gekozen moeten worden, want ook de overheid kan een euro maar één keer uitgeven!

Dr. ir. Matthijs Kok,
HKV Lijn in Water/HKV Consultants

Het boek "Twee jaar na Katrina. De catastrofale overstroming van New Orleans" is een uitgave van HKV LIJN IN WATER en TU Delft, en is voor € 10 verkrijgbaar via www.hkv.nl.



omdat mensen slechte ervaringen met evacuaties hadden en hun eigendom wilden beschermen. Het is te verwachten dat ook een volgende keer een groep mensen het bedreigde gebied niet zal willen verlaten. Om deze groep zo klein mogelijk te maken is een brede aanpak nodig, gezien de uiteenlopende redenen om niet te evacueren.

Tijdelijke Bijdrageregeling Verbetering Management Overstromingen – een terugblik en vooruitblik

In totaal zijn er 37 projecten ingediend, waardoor de eerste openstelling positief is verlopen. Op basis van de criteria zijn 33 projecten goedgekeurd. Voor de eerste openstelling was € 6,0 miljoen beschikbaar, waarvan € 5,8 is toegekend. De systematiek van de één-loket-gedachte in de regio's heeft goed gewerkt. De tweede openstelling van de regeling is van 3 januari

2008 tot en met 29 februari 2008. Het beschikbare budget is € 3,0 miljoen. In tegenstelling tot de eerste openstelling vindt de rangschikking van aanvragen plaats op volgorde van binnenkomst.

Voor nadere informatie zie www.platformoverstromingen.nl